



REVISTA INCLUSIONES

HOMENAJE A STEFANO SANTASILIA

Revista de Humanidades y Ciencias Sociales

Volumen 9 . Número 2

Abril / Junio

2022

ISSN 0719-4706

CUERPO DIRECTIVO

Director

Dr. Juan Guillermo Mansilla Sepúlveda
Universidad Católica de Temuco, Chile

Editor

Alex Véliz Burgos
Obu-Chile, Chile

Editor Científico

Dr. Luiz Alberto David Araujo
Pontificia Universidade Católica de Sao Paulo, Brasil

Editor Brasil

Drdo. Maicon Herverton Lino Ferreira da Silva
Universidade da Pernambuco, Brasil

Editor Ruropa del Este

Dr. Alekzandar Ivanov Katrandhiev
Universidad Suroeste "Neofit Rilski", Bulgaria

Cuerpo Asistente

Traductora: Inglés

Lic. Pauline Corthorn Escudero
Editorial Cuadernos de Sofía, Chile

Portada

Lic. Graciela Pantigoso de Los Santos
Editorial Cuadernos de Sofía, Chile

COMITÉ EDITORIAL

Dra. Carolina Aroca Toloza
Universidad de Chile, Chile

Dr. Jaime Bassa Mercado
Universidad de Valparaíso, Chile

Dra. Heloísa Bellotto
Universidad de Sao Paulo, Brasil

Dra. Nidia Burgos
Universidad Nacional del Sur, Argentina

Mg. María Eugenia Campos
Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dr. Francisco José Francisco Carrera
Universidad de Valladolid, España

Mg. Keri González
Universidad Autónoma de la Ciudad de México, México

Dr. Pablo Guadarrama González
Universidad Central de Las Villas, Cuba

Mg. Amelia Herrera Lavanchy
Universidad de La Serena, Chile

Mg. Cecilia Jofré Muñoz
Universidad San Sebastián, Chile

Mg. Mario Lagomarsino Montoya
Universidad Adventista de Chile, Chile

Dr. Claudio Llanos Reyes
Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, Chile

Dr. Werner Mackenbach
Universidad de Potsdam, Alemania
Universidad de Costa Rica, Costa Rica

Mg. Rocío del Pilar Martínez Marín
Universidad de Santander, Colombia

Ph. D. Natalia Milanesio
Universidad de Houston, Estados Unidos

Dra. Patricia Virginia Moggia Münchmeyer
Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, Chile

Ph. D. Maritza Montero
Universidad Central de Venezuela, Venezuela

Dra. Eleonora Pencheva
Universidad Suroeste Neofit Rilski, Bulgaria

Dra. Rosa María Regueiro Ferreira
Universidad de La Coruña, España

Mg. David Ruete Zúñiga
Universidad Nacional Andrés Bello, Chile

Dr. Andrés Saavedra Barahona
Universidad San Clemente de Ojrid de Sofía, Bulgaria

Dr. Efraín Sánchez Cabra
Academia Colombiana de Historia, Colombia

Dra. Mirka Seitz
Universidad del Salvador, Argentina

Ph. D. Stefan Todorov Kapralov
South West University, Bulgaria

COMITÉ CIENTÍFICO INTERNACIONAL

Comité Científico Internacional de Honor

Dr. Adolfo A. Abadía

Universidad ICESI, Colombia

Dr. Carlos Antonio Aguirre Rojas

Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dr. Martino Contu

Universidad de Sassari, Italia

Dr. Luiz Alberto David Araujo

Pontificia Universidad Católica de Sao Paulo, Brasil

Dra. Patricia Brogna

Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dr. Horacio Capel Sáez

Universidad de Barcelona, España

Dr. Javier Carreón Guillén

Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dr. Lancelot Cowie

Universidad West Indies, Trinidad y Tobago

Dra. Isabel Cruz Ovalle de Amenabar

Universidad de Los Andes, Chile

Dr. Rodolfo Cruz Vadillo

Universidad Popular Autónoma del Estado de Puebla, México

Dr. Adolfo Omar Cueto

Universidad Nacional de Cuyo, Argentina

Dr. Miguel Ángel de Marco

Universidad de Buenos Aires, Argentina

Dra. Emma de Ramón Acevedo

Universidad de Chile, Chile

Dr. Gerardo Echeita Sarrionandía

Universidad Autónoma de Madrid, España

Dr. Antonio Hermosa Andújar

Universidad de Sevilla, España

Dra. Patricia Galeana

Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dra. Manuela Garau

Centro Studi Sea, Italia

Dr. Carlo Ginzburg Ginzburg

Scuola Normale Superiore de Pisa, Italia

Universidad de California Los Ángeles, Estados Unidos

Dr. Francisco Luis Girardo Gutiérrez

Instituto Tecnológico Metropolitano, Colombia

José Manuel González Freire

Universidad de Colima, México

Dra. Antonia Heredia Herrera

Universidad Internacional de Andalucía, España

Dr. Eduardo Gomes Onofre

Universidade Estadual da Paraíba, Brasil

Dr. Miguel León-Portilla

Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dr. Miguel Ángel Mateo Saura

Instituto de Estudios Albacetenses "Don Juan Manuel", España

Dr. Carlos Tulio da Silva Medeiros

Diálogos em MERCOSUR, Brasil

+ Dr. Álvaro Márquez-Fernández

Universidad del Zulia, Venezuela

Dr. Oscar Ortega Arango

Universidad Autónoma de Yucatán, México

Dr. Antonio-Carlos Pereira Menaut

Universidad Santiago de Compostela, España

Dr. José Sergio Puig Espinosa

Dilemas Contemporáneos, México

Dra. Francesca Randazzo

Universidad Nacional Autónoma de Honduras, Honduras

Dra. Yolando Ricardo

Universidad de La Habana, Cuba

Dr. Manuel Alves da Rocha

Universidade Católica de Angola Angola

Mg. Arnaldo Rodríguez Espinoza

Universidad Estatal a Distancia, Costa Rica

Dr. Miguel Rojas Mix

*Coordinador la Cumbre de Rectores Universidades
Estatales América Latina y el Caribe*

Dr. Luis Alberto Romero

CONICET / Universidad de Buenos Aires, Argentina

Dra. Maura de la Caridad Salabarría Roig

Dilemas Contemporáneos, México

Dr. Adalberto Santana Hernández

Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dr. Juan Antonio Seda

Universidad de Buenos Aires, Argentina

Dr. Saulo Cesar Paulino e Silva

Universidad de Sao Paulo, Brasil

Dr. Miguel Ángel Verdugo Alonso

Universidad de Salamanca, España

Dr. Josep Vives Rego

Universidad de Barcelona, España

Dr. Eugenio Raúl Zaffaroni

Universidad de Buenos Aires, Argentina

Dra. Blanca Estela Zardel Jacobo

Universidad Nacional Autónoma de México, México

Comité Científico Internacional

Mg. Paola Aceituno

Universidad Tecnológica Metropolitana, Chile

Ph. D. María José Aguilar Idañez

Universidad Castilla-La Mancha, España

Dra. Elían Araujo

Universidad de Mackenzie, Brasil

Mg. Romyana Atanasova Popova

Universidad Suroeste Neofit Rilski, Bulgaria

Dra. Ana Bénard da Costa

*Instituto Universitario de Lisboa, Portugal
Centro de Estudios Africanos, Portugal*

Dra. Alina Bestard Revilla

*Universidad de Ciencias de la Cultura Física y el Deporte,
Cuba*

Dra. Noemí Brenta

Universidad de Buenos Aires, Argentina

Ph. D. Juan R. Coca

Universidad de Valladolid, España

Dr. Antonio Colomer Vialdel

Universidad Politécnica de Valencia, España

Dr. Christian Daniel Cwik

Universidad de Colonia, Alemania

Dr. Eric de Léséulec

INS HEA, Francia

Dr. Andrés Di Masso Tarditti

Universidad de Barcelona, España

Ph. D. Mauricio Dimant

Universidad Hebrea de Jerusalén, Israel

Dr. Jorge Enrique Elías Caro

Universidad de Magdalena, Colombia

Dra. Claudia Lorena Fonseca

Universidad Federal de Pelotas, Brasil

Dra. Ada Gallegos Ruiz Conejo

Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Perú

Dra. Carmen González y González de Mesa

Universidad de Oviedo, España

Ph. D. Valentin Kitanov

Universidad Suroeste Neofit Rilski, Bulgaria

Mg. Luis Oporto Ordóñez

Universidad Mayor San Andrés, Bolivia

Dr. Patricio Quiroga

Universidad de Valparaíso, Chile

Dr. Gino Ríos Patio

Universidad de San Martín de Porres, Perú

Dr. Carlos Manuel Rodríguez Arrechavaleta

Universidad Iberoamericana Ciudad de México, México

Dra. Vivian Romeu

Universidad Iberoamericana Ciudad de México, México

Dra. María Laura Salinas

Universidad Nacional del Nordeste, Argentina

**REVISTA
INCLUSIONES** M.R.
REVISTA DE HUMANIDADES
Y CIENCIAS SOCIALES

Dr. Stefano Santasilia
Universidad della Calabria, Italia

Mg. Silvia Laura Vargas López
Universidad Autónoma del Estado de Morelos, México

Dra. Jaqueline Vassallo
Universidad Nacional de Córdoba, Argentina

**CUADERNOS DE SOFÍA
EDITORIAL**

Dr. Evandro Viera Ouriques
Universidad Federal de Río de Janeiro, Brasil

Dra. María Luisa Zagalaz Sánchez
Universidad de Jaén, España

Dra. Maja Zawierzeniec
Universidad Wszechnica Polska, Polonia

Indización, Repositorios y Bases de Datos Académicas

Revista Inclusiones, se encuentra indizada en:





REX



UNIVERSITY OF SASKATCHEWAN



Universidad de Concepción



BIBLIOTECA UNIVERSIDAD DE CONCEPCIÓN



ORES



BEL. ARTHUR BARBOSA CAVALCANTE / DRA. ROGEANE MORAIS RIBEIRO / ME. STÊNIO DIAS DA SILVA FILHO
ME. MARIA DO SOCORRO SILVA MESQUITA / DRA. CELLYNEUDE DE SOUZA FERNANDES
DRA. GEORGIA MARIA MELO FEIJÃO

**CONTRIBUIÇÃO DO PROGRAMA PRODESOL¹
NA QUALIDADE DE VIDA DOS CIDADÃOS SOBRALENSES**

**CONTRIBUTION OF THE PRODESOL PROGRAM
ON THE QUALITY OF LIFE OF SOBRALENSE CITIZENS**

Bel. Arthur Barbosa Cavalcante

Faculdade Luciano Feijão, Brasil
ORCID <http://orcid.org/0000-0002-9675-0062>
artcv@outlook.com

Dra. Rogeane Moraes Ribeiro

Universidade do Vale do Itajaí, Faculdade Luciano Feijão, Brasil
Universidade Estadual Vale do Acaraú, Brasil
ORCID <http://orcid.org/0000-0003-4106-3289>
rogeanemoraes@yahoo.com.br

Me. Stênio Dias da Silva Filho

Universidade do Vale do Itajaí e Faculdade Luciano Feijão, Brasil
ORCID <http://orcid.org/0000-0001-5247-5284>
steniodias1@gmail.com

Me. Maria do Socorro Silva Mesquita

Universidade Federal do Ceará e Faculdade Luciano Feijão, Brasil
ORCID <http://orcid.org/0000-0001-8190-2249>
socorromesquita@yahoo.com.br

Dra. Cellyneude de Souza Fernandes

Universidade Estadual do Vale do Acaraú e Faculdade Luciano Feijão, Brasil
ORCID <http://orcid.org/0000-0003-1954-6604>
cellyneudefernandes@gmail.com

Dra. Georgia Maria Melo Feijão

Universidade de Fortaleza e Faculdade Luciano Feijão, Brasil
ORCID <http://orcid.org/0000-0001-8438-9479>
georgiafeijao@hotmail.com

Fecha de Recepción: 18 de enero de 2022 – **Fecha Revisión:** 26 de enero de 2022

Fecha de Aceptación: 10 de febrero de 2022 – **Fecha de Publicación:** 01 de abril de 2022

Resumo

O modo atuante da gestão pública atual tem suas ações fundamentadas pelos acordos nacionais e internacionais, com uma série de diretrizes, princípios e acordos firmados que abordam o tripé do desenvolvimento sustentável. Os objetivos da gestão municipal e o atendimento das demandas sociais, transcorrem por intermédio das políticas públicas. Neste contexto, o presente trabalho tem como objetivo a busca de entendimento sobre a contribuição do programa Prodesol na qualidade de vida dos cidadãos na cidade de Sobral. Para isso, foi realizada uma pesquisa qualitativa através da aplicação de uma entrevista semiestruturada com a coordenadora do projeto. Os resultados apontam as contribuições do programa na qualidade de vida dos cidadãos, tais como implementação de novas redes hídricas e sistema de esgotamento; Ampliação do sistema de coleta; Ampliação de ruas de e modificação de sentidos das nas estradas; como também restauração e construção de PSFs – Postos de Saúde Familiares. Por tanto mostra em sua conclusão que o programa introduz e gera

¹ Agradecimento ao Pós-Doutorado Programa de Pós Graduação em Geografia. Universidade Estadual Vale do Acaraú, UVA-CE, Brasil.

contribuições na melhora da qualidade de vida, pois as ações implementadas têm impacto direto no cotidiano dos cidadãos sobralenses.

Palavras-Chave

Políticas públicas – Desenvolvimento sustentável – Saúde Pública

Abstract

The actions of current public management are based on national and international agreements, with a series of guidelines, principles and signed agreements that address the tripod of sustainable development. The objectives of municipal management and meeting social demands take place through public policies. In this context, this work aims to seek understanding about the contribution of the Prodesol program in the quality of life of citizens in the city of Sobral. For this, a qualitative research was carried out through the application of a semi-structured interview with the project coordinator. The results indicate the program's contributions to the citizens' quality of life, such as the implementation of new water networks and sewage system; Expansion of the collection system; Expansion of streets and modification of road directions; as well as restoration and construction of PSFs – Family Health Posts. Therefore, it shows in its conclusion that the program introduces and generates contributions to improving the quality of life, as the actions implemented have a direct impact on the daily lives of citizens of Sobral.

Keywords

Public policies – Sustainable development – Public health

Para Citar este Artículo:

Cavalcante, Arthur Barbosa; Ribeiro, Rogeane Moraes; Filho, Stênio Dias da Silva; Mesquita, Maria do Socorro Silva; Fernandes, Cellyneude de Souza y Feijão, Georgia Maria Melo. Contribuição do Programa PRODESOL. Na qualidade de vida dos cidadãos sobralenses. Revista Inclusiones Vol: 9 num 2 (2022): 247-262.

Licencia Creative Commons Attribution Non-Comercial 3.0 Unported
(CC BY-NC 3.0)

Licencia Internacional



Introdução

A gestão pública é a denominação utilizada pela Administração para referir-se à área de conhecimento e aos trabalhos que estão diretamente relacionados às organizações que têm como missão o interesse público ou que afete o mesmo. Assim como em uma organização privada, a gestão pública abrange áreas como Recursos Humanos, Finanças Públicas e Políticas Públicas, dentre outros setores.

As políticas públicas municipais, fundamentadas pelo Plano Diretor do Município, têm como objetivo mais abrangente agir diretamente no processo de desenvolvimento local, baseando-se pelo entendimento dos aspectos políticos, sociais, econômicos, financeiros, culturais e ambientais, que determinam a evolução e contribuem para a ocupação do seu território. Nesse sentido, a Gestão Ambiental é um dos elementos de políticas públicas que pode impactar a qualidade de vida de uma comunidade.

A gestão pública envolve os meios de ação do poder público, em detrimento a uma dada política pública, que possui critérios e ferramentas de ação que tem como objetivo a melhoria do meio ambiente ²⁻³. A Gestão Ambiental não se aplica apenas em saber gerir recursos, mas também em cuidar, preservar, revitalizar e criar ambientes propícios para convívio dos indivíduos, melhorando significativamente o bem-estar social, e que sua mensuração dar-se-á nos indicadores de políticas públicas.

O Programa de Desenvolvimento Socioambiental de Sobral – PRODESOL surgiu após um contrato de empréstimo selado pela Prefeitura de Sobral, na primeira gestão do prefeito Ivo Ferreira Gomes com o Banco de Desenvolvimento da América Latina – CAF, em 2017, e tem como finalidade principal a melhoria da qualidade dos serviços públicos por meio de investimentos em saneamento básico e ambiental, gestão socioambiental e requalificação da infraestrutura urbana do Município.

O Prodesol engloba ações estruturais para crescimento da cidade, tendo como panorama ações de cunho ambiental como por exemplo, a expansão e melhoria dos sistemas de esgotamento sanitário e água potável, sistema de coleta de resíduos sólidos, bem como da melhoria da mobilidade urbana e infraestrutura social, além de, também incluir no projeto o fortalecimento institucional.

Problema de pesquisa e objetivo

Diante dos pontos salientados, essa pesquisa definiu a seguinte questão norteadora: Qual a contribuição do programa Prodesol na qualidade de vida dos cidadãos sobralenses na perspectiva do gestor público? Partindo dessa questão, definiu-se como objetivo de estudo a busca de entendimento sobre a contribuição do programa Prodesol na qualidade de vida dos cidadãos na cidade de Sobral.

Optou-se pela avaliação de tal programa pelos seguintes motivos: (1) A importância da avaliação de políticas públicas, que, mesmo sendo bastante reconhecida pela

² J. C. Barbieri, *Gestão Ambiental Empresarial: conceitos, modelos e instrumentos* (São Paulo: Saraiva, 2007).

³ L. C. Hjort, et al., “Aspectos da gestão ambiental pública e privada”, *Revista de Ciência, Tecnologia e Meio Ambiente* Vol: 3 num 1 (2016): 73-81.

administração pública brasileira, observa-se ainda que a introdução de novas políticas é muito restrita. (2) O quão imprescindível é o conhecimento científico no campo escolhido, contribuindo com a disseminação da cultura de avaliação de políticas. (3) Trata-se do maior Programa de Desenvolvimento implementado na cidade de Sobral, o prazo de execução do Programa está estimado em 5 (cinco) anos e o seu custo total em US\$ 62.500.000 (sessenta e dois milhões e quinhentos mil dólares americanos) dos quais US\$ 50.000.000 (cinquenta milhões de dólares americanos) correspondem ao empréstimo e US\$ 12.500.000 (doze milhões e quinhentos mil dólares americanos) ao aporte local. (4) O reconhecimento dos desafios que o projeto enfrentará para concluir a sua implementação.

Fundamentação teórica

Políticas Públicas

O desenvolvimento do conceito de políticas públicas começou foi disseminado por precursores, como Laswell, que inseriu o termo *policy analysis* (análise de política pública), utilizando-o como meio de correlacionar o contexto do conhecimento científico com produção empírica dos governos, contribuindo para construção do diálogo entre cientistas sociais, indivíduos de interesse e governo⁴.

A conceituação da racionalização limitada dos decisores públicos (*Policy makers*) que determinam as políticas públicas é continuamente limitada pelos problemas de informações incompletas ou inconclusas, tempo de tomada de decisões, autointeresse dos agentes decisores, dentre outros fatores⁵. A capacidade racional, indagada pelo autor, pode ser potencializada ao ponto de equilíbrio satisfatório por meio de estruturas que se adaptem aos comportamentos dos agentes e molde tal comportamento rumo aos resultados esperados⁴.

As políticas públicas se tornam uma sistematização, ou seja, a relação entre formulação, resultados e o contexto do ambiente. Para o autor, as políticas públicas recebem influência de partidos políticos, mídias e grupos de interesses que interferem nos seus resultados e efeitos⁶. A partir dessa incorporação do conceito, precisa-se fazer adição de outros elementos no processo de formulação e análises das políticas, além dos questionamentos da racionalidade, como por exemplo, a função das eleições, burocracias, partidos e agrupamentos de interesse.

O conceito de política pública vem se modificando ao longo de sua primeira definição, uma das definições atribuídas a mesma, em que as políticas públicas se caracterizam por uma série de diretrizes e princípios norteadores de ação do poder público; regras e procedimentos para a construção das relações entre poder público e sociedade, ferramenta das mediações entre sociedade e o Estado⁷.

Existem quatro pilares fundamentais para determinar a definição de Política: (a) Apresenta o Estado como sede normatizadora; (b) Institucionalização da vontade da sociedade, ou seja, o desejo da sociedade expressa por entidades coletivas; (c) Política

⁴ H. D. Laswell, *Politics: Who Gets What, When, How* (Cleveland: Meridian Books, 1936).

⁵ Simon, H. *Comportamento Administrativo* (Rio de Janeiro: USAID, 1967).

⁶ D. Eastone, *A Framework for Political Analysis* Englewood Cliffs (New York: Prentice Hall, 1965).

⁷ E. C. Teixeira, "O papel das políticas públicas no desenvolvimento local e na transformação da realidade", http://www.dhnet.org.br/dados/cursos/aatr2/a_pdf/03_aatr_pp_papel.pdf. 2002.

tem a vontade da mudança social; por último: (d) A política é racional, ou seja, embasada em discussões argumentativas, então para o autor, o tema político é gatilho para geração de discussões em meio social⁸.

As políticas públicas são áreas ou campos de conhecimentos teóricos – da parte da academia – e empíricos – emanados mediante discursos dos civis que buscavam promover as ações governamentais e/ou recomendar possíveis alterações nessas ações⁹. Dessa forma, as políticas públicas são os meios pelos quais o governo introduz suas intenções e que produzirão transformações profundas ou artificiais no mundo real.

O Estado é uma iniciativa da sociedade civil, que surgiu por meio da vontade humana de regularização da sociedade por intermédio de contratos, que tem por finalidade o bem comum¹⁰. Com isso, o homem realiza tais pactos contratuais visando o interesse público, gerando as relações sociais. Os vínculos existentes entre Estado e Sociedade são os fatores que moldam os relacionamentos dos indivíduos e a forma como as ligações são estabelecidos no meio social, do qual o Estado atua como autarquia normatizadora que norteia os comportamentos dos indivíduos que compõem tal sociedade.

Os diálogos sobre as transformações do modelo Estatal ocorrido nos últimos anos, contribui simultaneamente tanto para o processo de elevação da consciência da sociedade, quanto ao pressuposto de que a modernização e o fortalecimento da administração pública, considerando os aspectos de capital humano, infraestrutura e tecnologia devem ser necessários e de maneira constante¹¹.

As instituições públicas orientam as políticas públicas para construir uma sociedade pela qual mais se almeja, e junto à disseminação do conceito do Estado mínimo, sendo o mesmo utilizado como órgão regulador das relações econômicas e sociais¹². A ideologia de que a globalização permite o desenvolvimento tecnológico, cultural e de consumo constrói um padrão referencial.

As políticas públicas são as ferramentas que surgem de um contexto social que ao transferir-se à esfera estatal, são utilizadas como investimentos e regulamentações administrativas que servem de intervenções administrativas de uma dada realidade social¹¹. Uma sociedade sustentável como um método de desenvolvimento realizado de maneira coletiva que produz crescimento econômico, que por sua vez, garantiria para a geração atual e às futuras, a preservação do meio ambiente e o desenvolvimento social¹³.

⁸ D. Dimoulis, Manual de introdução ao estudo do direito: definição e conceitos básicos, norma jurídica, fontes, interpretação e ramos do direito, sujeito de direito e fatos jurídicos, relações entre direito, justiça, moral e política, direito e linguagem (São Paulo: Editora Revistas Tribunais, 2003).

⁹ R. L. Souza, “Reforma política: fortalecimento institucional ou casuísmo eleitoral”. Dissertação de Mestrado, Universidade Federal Fluminense, Rio de Janeiro. 2009.

¹⁰ D. A. Dallari, Elementos de teoria geral do Estado (Rio de Janeiro: Saraiva, 2013).

¹¹ Matias-Pereira, J. Curso de Administração Pública: foco nas instituições e ações governamentais (São Paulo: Atlas, 2014).

¹² D. Gallo e E. Bessa, “Qualidade de Vida Urbana como Política Pública: o movimento cidades saudáveis”, Revista Nacional de Gerenciamento de Cidades Vol: 4 num 27 (2016): 14-23.

¹³ R. O. Brito; C. Cunha e L. Siveres, “Gestão participativa e sustentabilidade socioambiental: um estudo em escolas da rede pública de Sobral – Ce”, Ciênc. Educ., Bauru Vol: 24 num 2 (2018): 395-410.

A Gestão Ambiental pública na promoção de qualidade de vida

O termo qualidade de vida é um tema corriqueiro, porém gera uma complexidade, pois há uma subjetividade quanto à representação de tal conceito para cada indivíduo ou grupo social, podendo envolver aspectos como felicidade, saúde, boa moradia, bom salário, dentre outros, e, portanto, pode significar toda essa conjuntura de aspectos e benefícios¹⁴. Diante disso, é perceptível o grande debate acerca da importância das políticas públicas e principalmente como os governos fazem seu processo de decisão, elaboração, implementação e avaliação de tais políticas que por sua vez transformam-se significativamente devido à mudança do pensamento dos governantes.

A política ambiental como fator impulsiona o Sistema de Gestão Ambiental (SGA), que decorre da implementação de instrumentos sistêmicos que possam atingir a política e os objetivos ambientais organizacionais¹⁵. Em consonância com a definição de política pública, gestão ambiental é conceituado como uma série de diretrizes e atividades administrativas e operacionais, como planejamento, direção, controle, alocação de recursos e outros processos realizados, com o propósito de trazer benefícios ao meio ambiente, produzindo assim, a redução ou eliminação dos danos causados pelas ações do homem.¹⁶

A definição de meio ambiente corresponde a fonte de recursos que disponibilizam os desejos e as necessidades da sociedade e que tem como origem os recursos naturais¹. Visto isso, as ações antropológicas em meio ao ambiente natural impactam diretamente na qualidade de vida, pois o não conhecimento a respeito dos elementos naturais e suas leis, podem levar a desequilíbrios naturais¹⁷.

Ao serem comparadas as definições de qualidade de vida no qual abrange políticas públicas, uso de recursos naturais como fonte de produção e a afirmação dos impactos ambientais pelas ações do homem e a afirmação dos impactos ambientais pelas ações do homem, percebe-se que o desenvolvimento de políticas é necessário para o equilíbrio do sistema atual, por estes motivos, surgiram diversos programas de desenvolvimentos sustentáveis.¹⁸

Segundo as Organização das nações Unidas - ONU (2014), ao se falar do desenvolvimento das políticas socioambientais de forma generalista, tem-se como base comum para elaboração de tais ferramentas de desenvolvimento social, as diretrizes e recomendações de seus princípios. As ODS – Objetivos do Desenvolvimento Sustentável, surgiram após várias reuniões entre os líderes de grandes países entre eles o Brasil, que abriram discussões sobre os rumos da melhor forma de desenvolvimento em amplos aspectos. Nesse prisma, como compreendem, o desenvolvimento está

¹⁴ C. M. B Queiroz, et al., “Qualidade de vida e políticas públicas no município de Feira de Santana”, *Ciência e Saúde Coletiva*, Vol. 9 num 2 (2004): 411-421.

¹⁵ M. Hosken, *Gestão Ambiental pela ISO 14001*. 2004.

¹⁶ M. Santos, *O dinheiro e o território*. In: Santos, M. et al. *Território, territórios: ensaios sobre o ordenamento territorial* (Rio de Janeiro: DP&A, 2006); M. Hosken, *Gestão Ambiental pela ISO 14001...* y J. C. Barbieri, *Gestão Ambiental Empresarial: conceitos, modelos e...*

¹⁷ D. M Haubricht e F. Fiorini, “A Percepção ambiental dos moradores do assentamento vila rural e do município de Alta Floresta/MT”, *Revista da Universidade Vale do Rio Verde* Vol: 12 num 1 (2014): 248-256.

¹⁸ C. M. B Queiroz, et al., “Qualidade de vida e políticas públicas...”; M. Santos, *O dinheiro e o território...*; J. C. Barbieri, *Gestão Ambiental Empresarial: conceitos, modelos e...* y D. M Haubricht e F. Fiorini, “A Percepção ambiental dos moradores do assentamento

relacionado com o equilíbrio da qualidade de vida e a sustentabilidade, abrangendo também importantes fatores como a economia e o consumo⁸. Sendo tal conceito uma reafirmação da definição de que o aspecto relacionado ao desenvolvimento local é que ele implica a articulação de diversos atores e esferas de poder, tais como sociedade civil, as organizações não governamentais, as instituições privadas e políticas e o próprio governo¹⁹.

Portanto, ao se tratar da expressão qualidade de vida e saúde de uma sociedade, evidencia-se que é resultado da interação referente ao processo de evolução social em relação ao seu ambiente. Logo, o conceito de desenvolvimento orienta para a sustentabilidade em diferentes ramificações, tais como o ambiental, econômico, político e inter-regional²⁰.

Neste sentido, o processo avaliativo de uma política tem objetivo bem delimitado: aprimorar os programas desenvolvidos, permitindo aos executores/intervencionistas, Estado ou Município, uma leitura detalhada de todas as ações executadas e elaborando um fluxo de informações, sendo as mesmas essenciais para correção e aprimoramento das ações, buscando a sustentabilidade e a efetivação das intervenções²¹.

Sob o mesmo ponto de vista, as políticas públicas são utilizadas pelo Governo em suas esferas para garantir os direitos individuais e coletivos, econômicos, sociais, ambientais, e culturais, garantidos pela Constituição Federal, estaduais e leis orgânicas dos municípios e as outras leis em vigência no país²². Tais instrumentos visam o bem estar, uma melhor qualidade de vida das pessoas, observando os elementos judiciais, justiça social, equidade, sustentabilidade, democracia, transparência, participação popular, autonomia e paz social.

Metodologia

O presente estudo trata-se de uma pesquisa de campo com abordagem qualitativa, com caráter exploratório. Neste modelo de pesquisa, o pesquisador aplica diferentes preposições de conhecimento, baseando-se nas percepções construtivas ou perceptivas, explicando os comportamentos e as ações por intermédio da composição de hipóteses²³. A pesquisa qualitativa exige que o indivíduo realizador esteja diretamente conectado com o lócus, pois esse modelo de processo metodológico é baseado na construção do conhecimento empírico, ou seja, na experiência.

O cenário a ser abordado no estudo trata-se do programa desenvolvido pela prefeitura da cidade de Sobral - Ce, o Programa de Desenvolvimento Socioambiental de Sobral - PRODESOL. Internacionalmente conhecida como o local da comprovação da

¹⁹ S. C. Buarque, Metodologia de planejamento do desenvolvimento local e municipal sustentável: material para orientação técnica e treinamento de multiplicadores e técnicos em planejamento local e municipal (Brasília: MEPEF, INCRA, IICA, 1999).

²⁰ C. M. N. Souza, et al. "Saneamento: promoção da saúde, qualidade de vida e sustentabilidade ambiental (Rio de Janeiro: Editora FioCruz, 2015).

²¹ Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. Planejamento e avaliação de políticas públicas. IPEA: Brasília. 2015.

²² J. Silva, "Políticas públicas e qualidade de vida". <https://www.revistamissoes.org.br/2018/12/politicas-publicas-e-qualidade-de-vida/>. 2018.

²³ J. W. Creswell, Projeto de pesquisa: Métodos qualitativo, quantitativo e misto (Porto Alegre: Artmed, 2010).

teoria da relatividade de Albert Einstein, Sobral está situada a cerca de 235 Km da capital do estado do Ceará, Fortaleza. A cidade é a 5ª maior economia do estado, perdendo apenas para Fortaleza (capital), Maracanaú, Caucaia e Juazeiro do Norte, sua população é estimada em 210.711 habitantes, possuindo 88,35% de ocupação urbana e tendo seu IDH – Índice de Desenvolvimento humano de 0,714, perdendo apenas para Fortaleza²⁴.

Diante disso, o programa tem como princípio norteador a melhoria da qualidade dos serviços públicos por meio de investimentos em saneamento básico e ambiental, gestão ambiental e requalificação da infraestrutura urbana do município.

Sob essa perspectiva, a amostra é delimitada aos gestores diretos e indiretos, intrinsecamente ligados a todo processo de implementação do programa, tratando-se de um estudo qualitativo, não há finalidade probabilística. Optou-se por avaliação de tal política pública por se trata do maior investimento já realizado na cidade no que tange ao modelo de desenvolvimento sustentável.

A pesquisa foi aplicada à gestora ligada diretamente ao desenvolvimento do programa na cidade de Sobral. O instrumento de pesquisa utilizado para coleta de dados foi uma entrevista semiestruturada. A entrevista realizada ocorreu no dia 03 de maio de 2021, por meio da ferramenta virtual Zoom, sendo um diálogo com uma das gestoras do programa. Para a compreensão e alinhamento geral de todo trabalho proposto, o conteúdo analítico é embasado na Matriz Lógica ou Modelo Lógico²⁵.

A Matriz Lógica é uma matriz desenvolvida por um processo de estruturação que considera os aspectos mais importantes de um projeto e que permite uma apresentação de maneira sistêmica, lógica e sucinta²³. A estruturação é uma forma de matriz organizacional, onde são encontrados: os objetivos, indicadores, meios de aferição e fatores externos a influenciar os resultados do programa²⁶.

Através das respostas da entrevista, fazendo-se análise de conteúdo, permite possibilidades de obter as informações de um texto ou qualquer outra fonte baseando-se em abordagens teóricas²⁷. A comparação dos dados coletados permitirá analisar a implementação e eficácia do projeto para a qualidade de vida dos sobralenses na perspectiva dos gestores.

Discussão

A entrevista aplicada para coleta de informações com um dos gestores cinco gestores do Prodesol, sendo realizada com a coordenadora geral que possibilitou a análise de cinco principais componentes dos sete que contemplam o programa. As perguntas

²⁴ Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. IBGE Cidades. Censo demográfico: Índice de Desenvolvimento Humano, 2010. Disponível em: <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/ce/sobral/pesquisa/37/30255?tipo=ranking>. Acesso em: 20 jun. 2021.

²⁵ P. Pfeiffer, “O Quadro Lógico: um método para planejar e gerenciar mudanças”, Revista do Serviço Público/Fundação Escola Nacional de Administração Pública Vol: 51 num 1 (2000): 81- 124.

²⁶ S. N. Carvalho, “Avaliação de programas sociais: balanço das experiências e contribuição para o debate”, São Paulo em Perspectiva Vol: 17 num 3-4 (2003): 185-197.

²⁷ A. Chizzotti, Pesquisa em ciências humanas e sociais (São Paulo: Vozes, 2011).

relacionadas aos elementos componentes da política pública foram embasadas no processo de avaliação do Modelo Lógico ou Matriz Lógica, que consideram os elementos de maior destaque de um projeto que permite uma visualização sistêmica, lógica e resumida. É uma forma de matriz organizacional onde encontram-se: os objetivos, indicadores, meios de aferição e fatores externos a influenciar os resultados do programa²⁸. Tendo como princípio avaliativo o quadro abaixo:

COMPONENTES	OBJETIVOS	INDICADORES	MEIOS DE AFERIÇÃO	FATORES EXTERNOS A INFLUENCIAR OS RESULTADOS DO PROGRAMA	RESULTADOS
COMPONENTE	Qual principal objetivo deste componente?	Quais indicadores são utilizados para analisar a qualidade?	Quais meios de aferição para tais indicadores?	Quais fatores externos podem influenciar no resultado do programa?	Quais os principais benefícios decorridos da criação de tal componente?
EFICIÊNCIA		EFICÁCIA		EFETIVIDADE	
Você considera que as implementações das ações referentes a esse componente estão dentro do cronograma estabelecido no prazo?		O projeto implementado, em suas conclusões até o presente momento, conseguiu atingir seus objetivos e metas planejadas?		Quais os impactos diretos percebidos e observados a olho nu, até o momento frente às ações abordadas no tema?	

Fonte: adaptado de Pereira (2015).

Quadro 1
Matriz Lógica

Diante disso, foi possível avaliar as contribuições do programa na qualidade de vida dos cidadãos sobralenses, o qual é subdividido nos cinco pilares fundamentais dessa política: Saneamento Ambiental, Gestão Ambiental, Mobilidade Urbana, Infraestrutura Social e Fortalecimento Institucional.

Componente I – Saneamento ambiental

Observa-se que o componente avaliado, apresentou atraso devido fator externo SAR- COV-2, causando demora de insumos e equipamentos importantes para delineamento do projeto. Contudo, verificam-se grandes interferências junto aos cidadãos de maneira a gerar imediato melhoria na qualidade de vida, pois a ampliação do sistema de esgotamento e drenagem, ampliação das redes domiciliares e prediais e a despoluição dos recursos hídricos evita exposição a parasitas, conseqüentemente, gera uma melhoria na saúde pública. São observados os seguintes dados:

²⁸ P. Pfeiffer, “O Quadro Lógico: um método para planejar e gerenciar...” y S. N. Carvalho, “Avaliação de programas sociais: balanço das experiências...”

COMPONENTE	OBJETIVOS	INDICADORES DE IMPACTO	MEIOS DE AFERIÇÃO	FATORES EXTERNOS A INFLUENCIAR OS RESULTADOS DO PROGRAMA	RESULTADOS
SANEAMENTO AMBIENTAL	Melhorar a saúde pública; Despoluir os recursos hídricos; Descartar adequadamente os resíduos residenciais.	Nível de despoluição da água e afluentes; Quantidades de ligações prediais e domiciliares à rede de esgoto. Construção de 75 km de rede de esgoto.	Análise laboratorial da água; Verificação da porcentagem de conclusão das ligações com referência as 11 mil ligações previstas no cronograma. Verificação da porcentagem de conclusão de construção de rede de esgoto, com referência os 75 km previstos no cronograma.	SARS – COV – 2. Pandemia em decorrência do coronavírus, gerando atrasos de insumos e aquisições de equipamentos.	Implementação de novas redes hídricas e sistemas de esgotamento; Ligações gratuitas tanto residencial e predial à rede de esgoto. Construção de uma Adutora (estágios finais de teste).
EFICIÊNCIA		EFICÁCIA		EFETIVIDADE	
As obras encontram-se em atraso em decorrência da pandemia, porém, levando em consideração à termos financeiros, 38% das obras foram concluídas, sendo observado o programa por completo e seu plano total de implantação total de 5 anos.		Apesar dos atrasos ocorridos, as obras concluídas até o presente momento atingem os objetivos inicialmente planejados.		Ampliação da rede de esgotamento; Construção de estações de tratamento; Construção de estações de elevação; Redução no nível de poluição dos recursos hídricos.	

Fonte: adaptado de Pereira (2015).

Quadro 2 Matriz Lógica – Saneamento Ambiental

Quando há baixas condições de saneamento básico influenciamna privação de liberdade dos indivíduos²⁹. Segundo o autor alguém que reside em um ambiente onde não há existência de uma rede de esgoto e drenagem, padecerá de uma doença parasitária contraída com a exposição ao solo contaminado de sua rua ou por causa de parasitas arrastados à sua residência por alagamentos.

²⁹ Oliveira, D. M, “Saneamento básico e desenvolvimento humano: um estudo de caso no município de Imperatriz/MA a partir da abordagem das capacitações”. Dissertação de Mestrado em ambiente e desenvolvimento, Centro Universitário Univates, Lajeado, Rio Grande do Sul, 2014.

Componente II - Gestão ambiental

No que tange ao componente de gestão ambiental, obteve-se que neste prisma que o componente em questão contempla e realiza ações de suma importância para modificação e melhoria do bem-estar ambiental, conseqüentemente, apresentando contribuições a qualidade de vida da população ¹. Observam-se os seguintes dados:

COMPONENTE	OBJETIVOS	INDICADORES DE IMPACTO	MEIOS DE AFERIÇÃO	FATORES EXTERNOS A INFLUENCIAR OS RESULTADOS DO PROGRAMA	RESULTADOS
GESTÃO AMBIENTAL	Melhorar sistema de gestão dos resíduos sólidos; Ampliação do Sistema de coleta dos resíduos; Implementação dos sistemas de coleta seletiva; Requalificação de áreas degradadas; Criação do Parque das Aves.	Qualidade do solo; Qualidade dos recursos hídricos; Qualidade do ar; Número de área protegida.	Análise laboratorial do solo frente a índices elevados de materiais pesados; Análise laboratorial da água; Nível de gás carbônico na atmosfera; Total em KM ² de área protegida.	SARS – COV –2. Pandemia em decorrência do coronavírus, gerando atrasos de insumos e aquisições de equipamentos.	Ampliação do sistema de coleta; Redução do descarte de lixo de forma indevida; Redução no descarte de lixo em locais públicos de maneira inadequada e proibida.
EFICIÊNCIA		EFICÁCIA		EFETIVIDADE	
As obras encontram-se em atraso em decorrência da pandemia, porém, levando em consideração à termos financeiros, 38% das obras foram concluídas, sendo observado o programa por completo e seu plano total de implantação total de 5 anos.		Apesar dos atrasos ocorridos, as obras concluídas até o presente momento atingem os objetivos inicialmente planejados.		Implementação dos jardins filtrantes; Redução do nível de despoluição da água; Aumento na qualidade do ar; Construção do centro de resíduo sólido.	

Fonte: adaptado de Pereira (2015)

Quadro 3
Matriz Lógica – Gestão ambiental

Os serviços ambientais afetam as atividades dos seres humanos que são direcionadas a solucionar problemas ambientais, tais como a coleta do lixo doméstico, acompanhamento dos níveis da qualidade do ar, gestão dos resíduos, sistemas de gestão ambiental nas empresas entre outros ¹. Ainda segundo o autor também são serviços ambientais as funções realizadas pelos componentes dos ecossistemas, como reciclagem de materiais que recompõem a fertilidade do solo, a produção de oxigênio pelas plantas, a

dispersão dos poluentes pela circulação do ar e a preservação de mananciais e rios pelas matas ciliares.

Componente III - Mobilidade urbana

A respeito da avaliação sobre o aspecto da mobilidade urbana sobralense, nota-se que o componente analisado preenche os requisitos de impactos sociais a fim de melhorias e ampliações no setor móvel da cidade, reduzindo tempo de engarrafamentos, melhorando o fluxo de pessoas nos locais públicos e ampliando as faixas de ciclistas e pedestres na cidade. Segue a análise dos dados no quadro abaixo:

COMPONENTE	OBJETIVOS	INDICADORES DE IMPACTO	MEIOS DE AFERIÇÃO	FATORES EXTERNOS A INFLUENCIAR OS RESULTADOS DO PROGRAMA	RESULTADOS
MOBILIDADE URBANA	Implementar medidas de auxílio no sistema de mobilidade urbana.	Tempo médio de congestionamento; Tempo médio de transição de pedestres.	Pesquisa sobre quantidade do número de automóveis; Pesquisa sobre quantidade de pessoas que utilizam ciclovias; Pesquisa sobre fluxo de pedestres.	SARS – COV –2. Pandemia em decorrência do coronavírus, gerando atrasos de insumos e aquisições de equipamentos.	Ampliação das ciclofaixas; Ampliação das ciclovias; Melhora no fluxo de trânsito; Melhora no fluxo de pedestres; Ampliação de ruas de e modificação de sentidos das nas estradas.
EFICIÊNCIA		EFICÁCIA		EFETIVIDADE	
As obras encontram-se em atraso em decorrência da pandemia, porém, elevando em consideração à termos financeiros 38% das obras concluídas, sendo observado o programa por completo e seu plano total de implantação total de 5 anos.		Apesar dos atrasos ocorridos, as obras concluídas até o presente momento atingem os objetivos inicialmente planejados.		Requalificação da avenida Dr. Guarani; Requalificação Parque Pajeú; Construção e ampliação das ciclofaixas; Padronização das calçadas; Implementação de transporte urbano municipal TRANSOL.	

Fonte: adaptado de Pereira (2015).

Quadro 4
Matriz Lógica – Mobilidade Urbana

A questão da mobilidade urbana é viável, desde que a região consiga planejar o transporte e o meio urbano visando a sustentabilidade, para isso é necessário que a cidade tenha um Plano de Mobilidade Urbana Sustentável (PMUS)³⁰.

³⁰ I. C. O. M. Amorim, “Avaliação do potencial de planos de mobilidade urbana para o desenvolvimento sustentável de cidades e regiões metropolitanas”. Dissertação de Mestrado pela Universidade Federal de Pernambuco, Recife, Pernambuco, 2019.

Componente IV - Infraestrutura social

Perante os resultados analisados, verifica-se que a ampliação dos PSFs, construção de areninhas e praças em vários locais da cidade, gera uma melhoria no ambiente de saúde da cidade, visto que ocorre a ampliação desse segmento. As areninhas, praças e academias ao ar livre contribuem para o aumento de ocupação dos espaços públicos, incentivam uso de equipamentos para exercícios físicos havendo um engajamento populacional, que também, diminui os índices de sedentarismo populacional. Seguem os dados no quadro abaixo:

COMPONENTE	OBJETIVOS	INDICADORES DE IMPACTO	MEIOS DE AFERIÇÃO	FATORES EXTERNOS A INFLUENCIAR OS RESULTADOS DO PROGRAMA	RESULTADOS
INFRAESTRUTURA SOCIAL	Promoção da saúde; Promoção do esporte e lazer;	Quantificação do número de areninhas construídas. Quantificação dos números construídos e requalificados de praças. Quantificação do número construído e requalificados de Postos de Saúde Familiar (PSF).	Verificação do número de areninhas construídas previstas no projeto. Verificação do número de construção e requalificação de praças previstas em projeto.	SARS – COV –2. Pandemia em decorrência do coronavírus, gerando atrasos de insumos e aquisições de equipamentos.	Melhoria na qualidade da saúde pública; Ocupação dos ambientes públicos.
EFICIÊNCIA		EFICÁCIA		EFETIVIDADE	
As obras encontram-se em atraso em decorrência da pandemia, porém, levando em consideração a termos financeiros, 38% das obras foram concluídas, sendo observado o programa por completo e seu plano total de implantação total de 5 anos.		Apesar dos atrasos ocorridos, as obras concluídas até o presente momento atingem os objetivos inicialmente planejados.		Restauração e construção de PSFs; Melhoria da iluminação pública; Construção de academias ao ar livre; Maior fluxo de pessoas em ambientes públicos.	

Fonte: adaptado de Pereira (2015).

Quadro 5
Matriz Lógica - Infraestrutura Social

Em vista do crescimento das cidades e do aumento populacional, o planejamento e a gestão da infraestrutura urbana devem ser aplicados a todos os cidadãos para terem espaços urbanos qualificados e que possam atender suas necessidades ²⁶.

Componente V - Fortalecimento institucional

O aporte teórico embasando o modelo de avaliação mostra que o aspecto avaliado gera um impacto considerável no dia a dia do cidadão, pois liga-se com índices de área que exercem influência sobre comportamento e liberdade individual, intrinsecamente relacionado à qualidade de vida do indivíduo, pois quanto mais seguro e protegido o cidadão se sente, mais liberdade dar-se para ocupação dos espaços públicos, aumentando assim, uma diversificação de ambientes para socialização, prática de esportes e lazer.

COMPONENTE	OBJETIVOS	INDICADORES DE IMPACTO	MEIOS DE AFERIÇÃO	FATORES EXTERNOS A INFLUENCIAR OS RESULTADOS DO PROGRAMA	RESULTADOS
FORTALECIMENTO INSTITUCIONAL (GUARDA MUNICIPAL)	Melhorar sistema de segurança cidadã; Implementação de sistema de monitoramento; Compra de equipamentos.	Índices de assalto; Índices de violência; Índices de queixas.	Índices de assalto; Índices de violência; Índices de queixas.	SARS – COV –2. Pandemia em decorrência do coronavírus, gerando atrasos de insumos e aquisições de equipamentos.	Maior velocidade de atendimento de ocorrências; Maior mobilização de contingente de guardas; Melhoria de equipamentos.
EFICIÊNCIA		EFICÁCIA		EFETIVIDADE	
As obras encontram-se em atraso em decorrência da pandemia, porém, levando em consideração à termos financeiros, 100% das ações concluídas, sendo observado o programa por completo e seu plano total de implantação total de 5 anos.		Com as obras concluídas, observa-se que o seguinte aspecto atinge os objetivos inicialmente planejados.		Aquisição de Viaturas de Comando Móvel; Implementação de sistema de vídeo monitoramento; Aquisição de equipamentos motores.	

Fonte: adaptado de Pereira (2015).

Quadro 6
Matriz Lógica - Fortalecimento Institucional (Guarda Municipal)

Um Estado mais ágil e eficaz, ao invés de uma máquina burocrática e ineficiente; uma administração que evidencia a promoção da cidadania e a qualidade dos seus serviços, e não no monopólio de tangenciamento de uma clientela cativa; e a política como sendo o exercício da soberania social, abre espaço para construir uma ordem social com as exigências da razão, da moral, da justiça e da ética social⁸.

Conclusão

Ao analisar-se o desenvolvimento do presente trabalho, pode-se observar que o programa introduz e gera contribuições na melhora da qualidade de vida, pois as ações implementadas têm impacto direto no cotidiano dos cidadãos sobralenses. Visto que seu amplo engajamento em diversas áreas como saneamento ambiental, gestão ambiental, estrutura social, fortalecimento institucional, todas as ações ocorrem simultaneamente,

causando mudanças em hábitos, mudanças ambientais, mudanças estruturais e restauração e construção da infraestrutura e mobilidade urbana.

De forma específica, pode-se destacar o fato de que o componente Gestão Ambiental tem destaque dentro do programa. Consiste em maiores ações desde implementação de jardins filtrantes à construção de larga escala, como por exemplo, a construção de uma adutora que se encontra em estágios finais de teste para inauguração.

Por ser uma pesquisa qualitativa, e por sua análise limitar-se à visão da gestão do programa e dos resultados apresentados pela gestora do mesmo, não é possível avaliar os resultados de forma mais efetiva, ou seja, analisar a percepção do cidadão sobre o programa. Devido a esta limitação do estudo, sugere-se para pesquisas futuras uma análise da percepção da população, a fim de comparar resultados do programa.

Neste sentido, o trabalho oportuniza o desenvolvimento de novas pesquisas tanto no levantamento de dados mais precisos sobre os resultados efetivos da implementação do Prodesol voltada para uma pesquisa direta aos indivíduos beneficiários das ações, quanto para análise de maneira quantitativa dos resultados.

Referências bibliográficas

Amorim, I. C. O. M., “Avaliação do potencial de planos de mobilidade urbana para o desenvolvimento sustentável de cidades e regiões metropolitanas”. Dissertação de Mestrado pela Universidade Federal de Pernambuco. Recife. Pernambuco. 2019.

Barbieri, J. C. Gestão Ambiental Empresarial: conceitos, modelos e instrumentos. São Paulo: Saraiva. 2007.

Buarque, S. C. Metodologia de planejamento do desenvolvimento local e municipal sustentável: material para orientação técnica e treinamento de multiplicadores e técnicos em planejamento local e municipal. Brasília: MEPF, INCRA, IICA. 1999.

Brito, R. O.; Cunha, C. e Siveres, L., “Gestão participativa e sustentabilidade socioambiental: um estudo em escolas da rede pública de Sobral – Ce”. Ciênc. Educ., Bauru Vol: 24 num 2 (2018): 395-410.

Carvalho, S. N. “Avaliação de programas sociais: balanço das experiências e contribuição para o debate”. São Paulo em Perspectiva Vol: 17 num 3-4 (2003): 185-197.

Chizzotti, A. Pesquisa em ciências humanas e sociais. São Paulo: Vozes. 2011.

Creswell, J. W. Projeto de pesquisa: Métodos qualitativo, quantitativo e misto. Porto Alegre: Artmed. 2010.

Dallari, D. A. Elementos de teoria geral do Estado. Rio de Janeiro: Saraiva. 2013.

Dimoulis, D. Manual de introdução ao estudo do direito: definição e conceitos básicos, norma jurídica, fontes, interpretação e ramos do direito, sujeito de direito e fatos jurídicos, relações entre direito, justiça, moral e política, direito e linguagem. São Paulo: Editora Revistas dos Tribunais. 2003.

Eastone, D. A Framework for Political Analysis Englewood Cliffs: Prentice Hall. 1965.

Gallo, D. e Bessa, E., “Qualidade de Vida Urbana como Política Pública: o movimento cidades saudáveis”. Revista Nacional de Gerenciamento de Cidades Vol: 4 num 27 (2016): 14-23.

Haubricht, D. M., e Fiorini, F. “A Percepção ambiental dos moradores do assentamento vila rural e do município de Alta Floresta/MT”. Revista da Universidade Vale do Rio Verde Vol: 12 num 1 (2014): 248-256.

Hjort, L. C. et al. “Aspectos da gestão ambiental pública e privada”. Revista de Ciência, Tecnologia e Meio Ambiente Vol: 3 num. 1: (2016) 73-81.

Hosken, M. Gestão Ambiental pela ISO 14001. 2004.

Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. IBGE Cidades. Censo demográfico: Índice de Desenvolvimento Humano, 2010. <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/ce/sobral/pesquisa/37/30255?tipo=ranking>.

Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. Planejamento e avaliação de políticas públicas. IPEA: Brasília. 2015.

Laswell, H. D. Politics: Who Gets What, When, How. Cleveland, Meridian Books. 1936.

Matias-Pereira, J. Curso de Administração Pública: foco nas instituições e ações governamentais. São Paulo: Atlas. 2014.

Oliveira, D. M. “Saneamento básico e desenvolvimento humano: um estudo de caso no município de Imperatriz/MA a partir da abordagem das capacitações”. Dissertação de Mestrado em ambiente e desenvolvimento, Centro Universitário Univates, Lajeado, Rio Grande do Sul. 2014.

Oliveira, W. M. “Contribuições para um método de avaliação de infraestrutura social no espaço urbano”. Dissertação de Mestrado, Universidade do Rio Grande do Sul, Porto Alegre. 2020.

Organização das Nações Unidas. Carta das Nações Unidas e estatuto da corte internacional de justiça. 2014.

Pereira, M. S. A., “A utilização da matriz lógica em projetos sociais”. Pesqui. prá. Psicossociais Vol: 10 num 2: (2015) 327-339,

Pfeiffer, P. “O Quadro Lógico: um método para planejar e gerenciar mudanças”. Revista do Serviço Público/Fundação Escola Nacional de Administração Pública Vol: 51 num 1 (2000): 81- 124.

Queiroz, C. M. B. et al. “Qualidade de vida e políticas públicas no município de Feira de Santana”. Ciência e Saúde Coletiva, Vol: 9 num 2 (2004): 411-421.

Santos, M. O dinheiro e o território. In: Santos, M. et al. Território, territórios: ensaios sobre o ordenamento territorial. Rio de Janeiro: DP&A. 2006.

Simon, H. Comportamento Administrativo. Rio de Janeiro: USAID. 1967.

Silva, J. “Políticas públicas e qualidade de vida”.
<https://www.revistamissoes.org.br/2018/12/politicas-publicas-e-qualidade-de-vida/>. 2018.

Souza, R. L. “Reforma política: fortalecimento institucional ou casuísmo eleitoral”.
Dissertação de Mestrado, Universidade Federal Fluminense. Rio de Janeiro, 2009.

Souza, C. M. N. et al. Saneamento: promoção da saúde, qualidade de vida e sustentabilidade ambiental. Rio de Janeiro: Editora FioCruz. 2015.

Teixeira, E. C. “O papel das políticas públicas no desenvolvimento local e na transformação da realidade”. http://www.dhnet.org.br/dados/cursos/aatr2/a_pdf/03_aatr_pp_papel.pdf. 2002.

REVISTA
INCLUSIONES_{M.R.}
REVISTA DE HUMANIDADES
Y CIENCIAS SOCIALES

CUADERNOS DE SOFÍA
EDITORIAL

Las opiniones, análisis y conclusiones del autor son de su responsabilidad
y no necesariamente reflejan el pensamiento de la **Revista Inclusiones**.

La reproducción parcial y/o total de este artículo
debe hacerse con permiso de **Revista Inclusiones**.

BEL. ARTHUR BARBOSA CAVALCANTE / DRA. ROGEANE MORAIS RIBEIRO / ME. STÊNIO DIAS DA SILVA FILHO
ME. MARIA DO SOCORRO SILVA MESQUITA / DRA. CELLYNEUDE DE SOUZA FERNANDES
DRA. GEORGIA MARIA MELO FEIJÃO